Приложение 3

к муниципальной программе

«Управление муниципальными финансами

Волосовского муниципального района

Ленинградской области»

Паспорт Подпрограммы 3

«Повышение финансовой устойчивости местных бюджетов» муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Волосовского муниципального района Ленинградской области»

|  |  |
| --- | --- |
| Полное наименование | «Повышение финансовой устойчивости местных бюджетов Волосовского муниципального района» муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Волосовского муниципального района Ленинградской области» (далее – подпрограмма) |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | Комитет финансов администрации Волосовского муниципального образования |
| Соисполнители подпрограммы | отсутствуют |
| Участники  подпрограммы | Администрация Волосовского муниципального района  Администраций муниципальных образований поселений Волосовского муниципального района |
| Цель подпрограммы | Создание условий для исполнения расходных обязательств поселений, входящих в состав Волосовского муниципального района и повышения качества управления муниципальными финансами. |
| Задачи подпрограммы | Формирование межбюджетных отношений в соответствии с действующим законодательством, повышение доли собственных доходов в бюджетах поселений;  Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами. |
| Целевые индикаторы и показатели подпрограммы | 1.Отсутствие замечаний Ревизионной комиссии Волосовского муниципального района к распределению межбюджетных трансфертов, препятствующих рассмотрению проекта бюджета в 1 чтении (да);  2. Доля кредиторской задолженности в расходах консолидированного бюджета (0);  3. Наличие Планов мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов муниципальных образований поселений (да/нет);  4. Доля муниципальных образований, соблюдающих показатели, установленные Планами мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов муниципальных образований поселений (%);  5. Темп роста налоговых доходов поселений, получающих дотацию из районного фонда финансовой поддержки поселений (106,0%);  6. Соблюдение требований бюджетного законодательства, повышение качества управления муниципальными финансами (%). |
| Этапы и сроки реализации подпрограммы | 2015-2020 годы |
| Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы | Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы из средств районного бюджета составляет 666 561,6 тыс. рублей;  Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы по годам составляет:  на 2015 год в размере 98 934,0 тыс. рублей;  на 2016 год в размере 103 725,1 тыс. рублей;  на 2017 год в размере 107 277,1 тыс. рублей;  на 2018 год в размере 112 849,9 тыс. рублей;  на 2019 год в размере 118 757,0 тыс. рублей;  на 2020 год в размере 125 018,5 тыс. рублей. |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы | Темп роста поступлений налоговых доходов в бюджеты поселений, являющихся получателями дотации из районного фонда финансовой поддержки поселений, ежегодно составляет не менее 106,0 %. |

**I.Общая характеристика сферы реализации подпрограммы,**

**основные проблемы в указанной сфере**

1.1. В силу объективных факторов различного характера размещение производительных сил на территории Волосовского муниципального района крайне неравномерно, что обуславливает наличие дифференциации в уровне обеспеченности поселений бюджетными средствами из закрепленных за ними источников для исполнения их расходных обязательств.

Более 65 процентов доходов консолидированного бюджета поселений Волосовского района аккумулируются в пяти наиболее развитых поселениях, в которых проживает 53 процента населения Волосовского муниципального района.

1.2. В процессе исполнения бюджетов поселений могут возникать непредвиденные ситуации, негативным образом сказывающиеся на их сбалансированности. Это могут быть выпадающие доходы бюджета, необходимость финансирования ликвидации последствий стихийных бедствий и множество других факторов, которые невозможно предусмотреть заранее. В целях нивелирования негативных последствий таких ситуаций из районного бюджета поселениям предусмотрена поддержка отдельных направлений расходов бюджетов поселений. В частности по исполнению Указов Президента РФ, предусматривающие поэтапное повышение заработной платы работников учреждений культуры и мероприятия по переселению граждан из аварийного муниципального жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства и на проведение мероприятий по переселению граждан из аварийных многоквартирных жилых домов.

1.3. Приоритетом бюджетной политики Волосовского муниципального района в сфере взаимодействия с поселениями остается необходимость внедрения передовых технологий в практику управления бюджетным процессом, обеспечивающих эффективное и качественное предоставление бюджетных услуг.

Для повышения качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях внедрялись новации, предусмотренные федеральным бюджетным законодательством (долгосрочные программы, планирование по действующим и принимаемым обязательствам и т.д.).

Тем не менее, в ряде поселений Волосовского района остается низким качество управления бюджетным процессом, свидетельством чего являются низкая достоверность финансового планирования, а также недостаточное использование современных процедур и методов управления бюджетным процессом в каждой из фаз бюджетного цикла.

1.4. Для дальнейшего развития и совершенствования межбюджетных отношений следует продолжить работу по сокращению дифференциации в бюджетной обеспеченности сельских поселений, формированию местными органами сбалансированных бюджетов, сохранению заинтересованности в наращивании налогового потенциала территорий, рациональному и эффективному расходованию бюджетных средств.

1.5. Необходимо продолжать оказывать содействие в повышении качества управления финансами на муниципальном уровне. В рамках этого направления, в частности, будет осуществляться:

а) мониторинг показателей качества управления муниципальными финансами;

б) организация и проведение совещаний с работниками финансовой службы поселений Волосовского муниципального района по вопросам формирования местных бюджетов, соблюдения бюджетного законодательства в процессе исполнения местных бюджетов.

**II. Основные цели и задачи подпрограммы**

2.1. Цель подпрограммы – создание условий для обеспечения исполнения расходных обязательств поселений, входящих в состав Волосовского муниципального района и для повышения качества управлениями муниципальными финансами.

2.2. Достижение указанной цели обеспечивается за счет решения следующих задач подпрограммы:

2.2.1. формирование межбюджетных отношений в соответствии с действующим законодательством, повышение доли собственных доходов в бюджетах поселений;

2.2.2. создание условий для эффективного управления муниципальными финансами.

**III. Прогноз конечных результатов подпрограммы**

Темп роста поступлений налоговых доходов в бюджеты поселений, являющихся получателями дотации из районного фонда финансовой поддержки поселений, ежегодно составляет не менее 106,0 %.

**IV. Сроки реализации подпрограммы**

4.1. Срок реализации подпрограммы - 2015-2020 годы.

4.2. Программа реализуется в один этап.

4.3. В ходе исполнения подпрограммы возможна корректировка параметров и ежегодных планов ее реализации в рамках бюджетного процесса в Волосовском муниципальном районе.

**V. Перечень мероприятий подпрограммы**

5.1. Мероприятие «Формирование межбюджетных отношений в соответствии с действующим законодательством, повышение доли собственных доходов в бюджетах поселений»

Реализация основного мероприятия осуществляется посредством выполнения следующих мероприятий:

5.1.1. Расчет вертикальной сбалансированности местных бюджетов и районного бюджета;

5.1.2. Расчет межбюджетных трансфертов на Мероприятия по исполнению Указов Президента РФ, предусматривающие поэтапное повышение заработной платы работников учреждений культуры поселений, входящих в состав Волосовского муниципального района;

5.1.3. Расчет межбюджетных трансфертов поселениям на Мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства и на проведение мероприятий по переселению граждан из аварийных многоквартирных жилых домов;

5.1.4. Заключение соглашений об условиях предоставления межбюджетных трансфертов и соблюдения бюджетного законодательства и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

5.2. Мероприятие «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами»

Реализация основного мероприятия осуществляются посредством выполнения следующих мероприятий:

5.2.1. Организация и проведение семинаров с работниками финансовой службы поселений Волосовского муниципального района по вопросам формирования местных бюджетов, соблюдения бюджетного законодательства в процессе исполнения местных бюджетов;

5.2.2. Проведение оценки качества управления муниципальными финансами;

5.2.3. Осуществление контроля за выполнением показателей, установленных Планами мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов муниципальных образований поселений;

5.2.4. подготовка предложений по совершенствованию расчетов корректирующих коэффициентов, отражающих местные особенности поселений.

**Перечень мероприятий подпрограммы с указанием сроков их реализации и ожидаемых результатов**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование основных мероприятий, мероприятий подпрограммы | Ответственный исполнитель, соисполнители, участники | срок | | Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание) | |
| Начала реализации | Окончания реализации |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | | 6 | |
| 3.1 | Мероприятие «Формирование межбюджетных отношений в соответствии с действующим законодательством, повышение доли собственных доходов в бюджетах поселений» | | | | | |
| 3.1.1 | Расчет вертикальной сбалансированности местных бюджетов и районного бюджета | Комитет финансов администрации Волосовского муниципального района | 2015 год | 2020 год | | Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений  Темп роста поступлений налоговых доходов в бюджеты поселений, являющихся получателями дотации из районного фонда финансовой поддержки поселений, ежегодно составляет не менее 106,0 %. | |
| 3.1.2 | Расчет межбюджетных трансфертов на Мероприятия по исполнению Указов Президента РФ, предусматривающие поэтапное повышение заработной платы работников учреждений культуры поселений | Комитет финансов администрации Волосовского муниципального района |  |  | |
| 3.1.3 | Расчет межбюджетных трансфертов поселениям на Мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства и на проведение мероприятий по переселению граждан из аварийных многоквартирных жилых домов; | Комитет финансов администрации Волосовского муниципального района |  |  | |
| 3.1.4 | Заключение соглашений об условиях предоставления межбюджетных трансфертов и соблюдения бюджетного законодательства и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах. | Комитет финансов администрации Волосовского муниципального района |  |  | |
| 3.2 | Мероприятие «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами» | | | | | |
| 3.2.1 | организация и проведение совещаний с работниками финансовой службы поселений муниципального района по вопросам формирования местных бюджетов, соблюдения бюджетного законодательства в процессе исполнения местных бюджетов | Комитет финансов администрации Волосовского муниципального района | 2015 год | 2020 год | | Доля муниципальных образований, соблюдающих показатели, установленные Планами мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов муниципальных образований поселений | |

**VI.Основные меры правового регулирования, направленные на достижение целей и конечных результатов подпрограммы**

Деятельность комитета финансов администрации Волосовского муниципального района в рамках правоприменительной функции в части реализации настоящей подпрограммы направлена на подготовку и исполнение следующих нормативных правовых актов:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **N** | **Наименование правового акта** | **Ответственные исполнители** | **Ожидаемые сроки принятия** |
| 1. | Решение совета депутатов Волосовского муниципального района о бюджете Волосовского муниципального района на очередной  финансовый год и на плановый период | Комитет финансов администрации Волосовского муниципального района | Ежегодно в соответствии со сроками, установленными постановлением администрации Волосовского муниципального района |
| 2. | Решение совета депутатов Волосовского муниципального района о внесении изменений в решение о бюджете Волосовского муниципального района на очередной  финансовый год и на плановый период | Комитет финансов администрации Волосовского муниципального района | По мере необходимости |
| 3. | Решение совета депутатов Волосовского муниципального района от 21.08.2013 г. № 272 «Об утверждении Положения бюджетном процессе в муниципальном образовании Волосовский муниципальный район Ленинградской области» | Комитет финансов администрации Волосовского муниципального района | Внесение изменений по мере необходимости | |
| 4. | Решение совета депутатов Волосовского муниципального района о внесении изменений в решение о бюджете Волосовского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период ( в части утверждения Порядка предоставления межбюджетных трансфертов) | Комитет финансов администрации Волосовского муниципального района | По мере необходимости | |
| 5. | Постановление администрации Волосовского муниципального района от 12.08.2013 № 2296 «О порядке разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования Волосовского муниципального района Ленинградской области» | Администрация Волосовского муниципального района | Внесение изменений по мере необходимости | |

**VII. Перечень целевых показателей подпрограммы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование показателя | Ед.  изме  рени  я | ГРБС | Значение показателей | | | | | | | | |
| 2015  год | 2016  год | 2017  год | | 2018 год | | 2019 год | | 2020 год | |
| 3.1. | Мероприятие «Формирование межбюджетных отношений в соответствии с действующим законодательством, повышение доли собственных доходов в бюджетах поселений» | | | | | | | | | | | |
| 3.1.1 | Отсутствие замечаний Ревизионной комиссии совета депутатов муниципального района к распределению межбюджетных трансфертов, препятствующих рассмотрению проекта бюджета в 1 чтении | Да/нет | Комитет финансов администрации Волосовского муниципального района | да | да | да | да | | да | | да | |
| 3.1.2 | Доля кредиторской задолженности в расходах консолидированного бюджета поселений | % | Комитет финансов администрации Волосовского муниципального района | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | | 0 | |
| 3.2. | Основное мероприятие «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами» | | | | | | | | | | | |
| 3.2.1 | Наличие Планов мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов муниципальных образований поселений | Да/нет | Комитет финансов администрации Волосовского муниципального района | да | да | да | да | | да | | да | |
| 3.2.2 | Доля муниципальных образований, соблюдающих показатели, установленные Планами мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов муниципальных образований поселений | % | Комитет финансов администрации Волосовского муниципального района | 100 | 100 | 100 | 100 | | 100 | | 100 | |
| 3.2.3 | Темп роста налоговых доходов поселений, получающих дотацию из районного фонда финансовой поддержки поселений | % | Комитет финансов администрации Волосовского муниципального района | Не менее 106,0 % | Не менее 106,0 % | Не менее 106,0 % | Не менее 106,0 % | | Не менее 106,0 % | | Не менее 106,0 % | |
| 3.2.4 | Соблюдение требований бюджетного законодательства, повышение качества управления муниципальными финансами | % | Комитет финансов администрации Волосовского муниципального района | Не менее 50 % поселений, получивших максимальное значение комплексной Оценки | Не менее 55 % поселений, получивших максимальное значение комплексной Оценки | Не менее 60 % поселений, получивших максимальное значение комплексной Оценки | Не менее 70 % поселений, получивших максимальное значение комплексной Оценки | | Не менее 80 % поселений, получивших максимальное значение комплексной Оценки | | Не менее 85 % поселений, получивших максимальное значение комплексной Оценки | |

**VIII. Ресурсное обеспечение подпрограммы**

В соответствии с бюджетным законодательством в районном бюджете на реализацию мероприятий подпрограммы предусматривается:

на 2015 год в размере 98 934,0 тыс. рублей;

на 2016 год в размере 103 725,1 тыс. рублей;

на 2017 год в размере 107 277,1 тыс. рублей;

на 2018 год в размере 112 849,9 тыс. рублей;

на 2019 год в размере 118 757,0 тыс. рублей;

на 2020 год в размере 125 018,5 тыс. рублей;

Из них:

1. Средства на Мероприятия по исполнению Указов Президента РФ, предусматривающие поэтапное повышение заработной платы работников учреждений культуры поселений, входящих в состав Волосовского муниципального района:

на 2015 год в размере 2 273,8 тыс. рублей;

на 2016 год в размере 1 705,4 тыс. рублей;

2. Средства на Мероприятия по исполнению Указов Президента РФ, по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства и на проведение мероприятий по переселению граждан из аварийных многоквартирных жилых домов:

на 2015 год в размере 14 397,9 тыс. рублей;

на 2016 год в размере 14 397,9 тыс. рублей;

на 2017 год в размере 14 397,9 тыс. рублей;

на 2018 год в размере 14 397,9 тыс. рублей;

на 2019 год в размере 14 397,9 тыс. рублей;

на 2020 год в размере 14 397,9 тыс. рублей;

**IX. Описание мер регулирования и управления рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей подпрограммы**

Формирование районного фонда финансовой поддержки осуществляется в соответствии с федеральным и региональным законодательством. Муниципальные образования, являющиеся получателями финансовой помощи из регионального фонда финансовой поддержки поселений, районного фонда финансовой поддержки обязаны соблюдать условия, при которых предоставляется финансовая помощь из этих фондов.