**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**ВОЛОСОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН**

**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ**

**ВОЛОСОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**Р Е Ш Е Н И Е**

( третье заседание третьего созыва)

от 26 ноября 2014 года № 20

|  |
| --- |
| Об утверждении Положения «О порядке заключения Соглашений муниципального образования Волосовский муниципальный район с органами местного самоуправления поселений Волосовского района о передаче (принятии) части полномочий по решению вопросов местного значения» |

В соответствии с пунктом 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Устава муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области, совет депутатов муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области РЕШИЛ:

1. Утвердить Положение «О порядке заключения Соглашений муниципального образования Волосовский муниципальный район с органами местного самоуправления поселений Волосовского муниципального района о передаче (принятии) части полномочий по решению вопросов местного значения» (прилагается).

2. Настоящее решение вступает в силу с момента его подписания и подлежит официальному опубликованию.

3. Опубликовать настоящее решение в общественно-политической газете Волосовского района Ленинградской области «Сельская новь» и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления Волосовского муниципального района Ленинградской области в сети Интернет.

Глава муниципального образования

Волосовский муниципальный район В.Г. Савенков

Приложение

Утверждено

решением совета депутатов

муниципального образования

Волосовский муниципальный район

Ленинградской области

от 26 ноября 2014 года № 20

Положение

о порядке заключения Соглашений муниципального

образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области

с органами местного самоуправления поселений Волосовского района

Ленинградкой области о передаче (принятии) части полномочий

по решению вопросов местного значения

**1. Общие положения**

1.1. Настоящий Порядок заключения соглашений органами местного самоуправления Волосовского муниципального района с органами местного самоуправления поселений, входящих в его состав, о передаче (принятии) части полномочий разработан в соответствии с [частью 4 статьи 15](http://www.bestpravo.ru/federalnoje/ea-instrukcii/y7w.htm) Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"), [Уставом](http://www.bestpravo.ru/moskovskaya/oy-postanovlenija/k4a.htm) Волосовского муниципального района и регулирует порядок заключения соглашений органами местного самоуправления Волосовского муниципального района с органами местного самоуправления поселений, входящих в его состав, о передаче (принятии) части полномочий (далее - Соглашения).

1.2. Органы местного самоуправления района вправе заключать Соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав района, о передаче им осуществления части своих полномочий за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Волосовского муниципального района в бюджеты соответствующих поселений.

В этом случае органы местного самоуправления поселений осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения района на территории данного поселения в соответствии с Федеральным [законом](http://www.bestpravo.ru/federalnoje/ea-instrukcii/y7w.htm) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", [Уставом](http://www.bestpravo.ru/moskovskaya/oy-postanovlenija/k4a.htm) поселения, Соглашением о передаче поселению полномочий по решению вопросов местного значения Волосовского муниципального района.

1.3. Органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав района, вправе заключать Соглашения с органами местного самоуправления Волосовского муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет Волосовского муниципального района.

В этом случае органы местного самоуправления района осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения поселений на территории данного поселения в соответствии с Федеральным [законом](http://www.bestpravo.ru/federalnoje/ea-instrukcii/y7w.htm) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", [Уставом](http://www.bestpravo.ru/moskovskaya/oy-postanovlenija/k4a.htm) Волосовского муниципального района, Соглашением о передаче полномочий по решению вопросов местного значения поселения.

**2. Компетенция органов местного самоуправления Волосовского муниципального района**

2.1. Совет депутатов Волосовского муниципального района (далее - Совет депутатов):

1) принимает решения о приеме (передаче) части полномочий органами местного самоуправления муниципального района органам местного самоуправления поселений и наоборот;

2) контролирует выполнение принятых решений;

3) принимает нормативные правовые акты по вопросам осуществления районом (поселением) принятых (переданных) полномочий поселения (района), если иное не предусмотрено Соглашением о приеме (передаче) полномочий.

2.2. Администрация Волосовского муниципального района (далее - администрация района):

1) инициирует передачу (принятие) части полномочий от муниципального района поселениям и наоборот;

2) готовит заключения о целесообразности принятия (передачи) полномочий;

3) заключает Соглашения о приеме (передаче) части полномочий;

4) исполняет заключенные Соглашения о приеме (передаче) части полномочий.

**3. Передача части полномочий органами местного самоуправления района органам местного самоуправления поселений**

3.1. Инициировать передачу части полномочий района могут органы местного самоуправления района либо органы местного самоуправления поселения.

3.2. Администрация района по собственной инициативе, либо рассмотрев инициативу органов местного самоуправления поселения в срок не более 1 месяца, готовит проект решения Совета о передаче части полномочий. Вместе с проектом решения готовятся: пояснительная записка, заключение Волосовского комитета финансов, заключение отраслевого отдела администрации района.

3.3. Глава администрации Волосовского муниципального района направляет проект решения о передаче части полномочий на рассмотрение в Совет депутатов. Совет депутатов принимает решение о передаче части полномочий органам местного самоуправления поселения и направляет принятое решение на рассмотрение органам местного самоуправления поселения. В решении Совета депутатов указываются: полномочия, которые подлежат передаче в срок, на который заключается Соглашение; порядок заключения Соглашения (в какой срок, кем); сведения о передаче материальных ресурсов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий; сведения о финансовых средствах, передаваемых на осуществление полномочий.

3.4. При положительном результате рассмотрения проекта решения Советом депутатов между органами местного самоуправления района и органами местного самоуправления поселения заключается Соглашение. Для разработки его проекта может быть создана рабочая группа с включением равного количества представителей от каждой из сторон. При возникновении разногласий по условиям Соглашения в целях урегулирования возникших разногласий может быть создана согласительная комиссия, состоящая из двух представителей от каждой из сторон Соглашения. Комиссия по итогам своей работы готовит проект Соглашения, максимально учитывающий интересы сторон Соглашения.

3.5. В случае если депутаты Совета депутатов отклонили проект решения о передаче части полномочий органам местного самоуправления поселения, направившим инициативу, направляется письмо о результатах рассмотрения инициированного ими вопроса.

3.6. Нормативное регулирование вопросов, не отраженных в Соглашении о передаче полномочий, осуществляет Совет депутатов в рамках своей компетенции по инициативе органов местного самоуправления поселения.

3.7. Контроль за исполнением полномочий, предусмотренных Соглашением, осуществляется путем предоставления району ежемесячных, квартальных и годовых отчетов об осуществлении полномочий, использовании финансовых средств (межбюджетных трансфертов) и материальных ресурсов. Периодичность предоставления отчетов определяется Соглашением.

Форма отчетов и порядок их предоставления устанавливаются правовыми актами администрации района.

Формы отчетов об осуществлении полномочий, использовании финансовых средств и материальных ресурсов являются приложением к Соглашению.

3.8. Финансовые средства, необходимые для исполнения полномочий, предусмотренных Соглашением, предоставляются в форме межбюджетных трансфертов.

Ежегодный объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета района для осуществления полномочий, предусмотренных Соглашением, устанавливается в соответствии с расчетом межбюджетных трансфертов, являющимся приложением к Соглашению. Расчет предоставляемых межбюджетных трансфертов осуществляется отдельно по каждому полномочию.

Межбюджетные трансферты, предоставляемые для осуществления полномочий, перечисляются ежемесячно в пределах утвержденных сумм по бюджету района.

В случае нецелевого использования межбюджетные трансферты подлежат возврату в бюджет района.

3.9. Для осуществления полномочий, предусмотренных Соглашением, органы местного самоуправления района в тридцатидневный срок со дня подписания Соглашения передают, а органы местного самоуправления поселения принимают материальные ресурсы. В качестве материальных ресурсов могут выступать:

- муниципальные предприятия;

- муниципальные учреждения;

- иное имущество.

Материальные ресурсы, предусмотренные Соглашением, передаются в управление администрации поселения на основании договора безвозмездного пользования, являющегося приложением к Соглашению.

Договор безвозмездного пользования является срочным и заключается на срок действия Соглашения в тридцатидневный срок со дня подписания Соглашения.

Порядок использования материальных ресурсов определяется договором безвозмездного пользования и является его существенным условием.

**4. Прием части полномочий органами местного самоуправления района от органов местного самоуправления поселения**

4.1. Инициировать прием части полномочий поселения могут органы местного самоуправления района либо органы местного самоуправления поселения.

4.2. Органы местного самоуправления района могут выступить с инициативой о приеме части полномочий по решению вопроса местного значения от органов местного самоуправления поселения. Предложение о принятии полномочий направляется в адрес органов местного самоуправления поселения для рассмотрения ими вопроса о передаче полномочий и подлежит рассмотрению указанными органами в срок не более месяца.

4.3. В случае инициативы органов местного самоуправления поселения к рассмотрению принимается решение органов местного самоуправления поселений, изданное уполномоченным органом в рамках его компетенции.

Принятое решение направляется в адрес администрации района и должно содержать следующие сведения: полномочия, которые подлежат передаче; срок, на который заключается Соглашение; порядок заключения Соглашения (в какой срок, кем); сведения о передаче материальных ресурсов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий; сведения о финансовых средствах, передаваемых на осуществление полномочий.

4.4. В случае необходимости в решении Совета депутатов о приеме части полномочий предусматривается разграничение компетенции между органами местного самоуправления района по исполнению Соглашения. Компетенция каждого органа местного самоуправления района по решению вопросов местного значения поселения, полномочия по которому переданы району, определяется аналогично их компетенции по решению вопросов местного значения района в соответствии с нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления муниципального района.

4.5. С целью оптимизации процесса заключения Соглашения при подготовке проекта администрацией района могут быть направлены письма в адрес глав других поселений, не принявших решение о передаче данных полномочий, с предложением рассмотреть вопрос о передаче конкретных полномочий. Глава администрации муниципального района вносит данный проект в Совет депутатов.

4.6. Администрация района на основании поступившего решения органов местного самоуправления поселения готовит проект решения Совета депутатов с приложением заключения комитета финансов администрации Волосовского муниципального района, заключения отраслевого отдела администрации района, пояснительной записки. В пояснительной записке в обязательном порядке отражаются: необходимость использования дополнительных материальных ресурсов для осуществления принимаемых полномочий, необходимость привлечения кадров для исполнения принимаемых полномочий.

4.7. Принятое Советом депутатов решение направляется органам местного самоуправления поселения.

В случае положительного рассмотрения вопроса о приеме полномочий и районом и поселением органами местного самоуправления района и органами местного самоуправления поселения заключается Соглашение.

При возникновении разногласий по условиям Соглашения в целях урегулирования возникших разногласий может быть создана согласительная комиссия, состоящая из двух представителей от каждой из сторон Соглашения. В случае, когда депутаты Совета депутатов отклонили проект решения о приеме части полномочий, поселению направляется письмо о результатах рассмотрения решения органа местного самоуправления поселения.

4.8. Органы местного самоуправления района в соответствии с условиями Соглашения и расчетом межбюджетных трансфертов, являющимся приложением к Соглашению, получают из бюджета поселения межбюджетных трансфертов на реализацию принимаемых полномочий. Расчет межбюджетных трансфертов производится отдельно по каждому принимаемому полномочию.

4.9. Материальные ресурсы, необходимые для реализации принятых полномочий, принимаются по договору безвозмездного пользования в тридцатидневный срок со дня подписания Соглашения.

4.10. Администрация района предоставляет органам местного самоуправления поселения отчеты об осуществлении полномочий, использовании финансовых средств и материальных ресурсов в сроки и порядке, определенные Соглашением.

**5. Требования к содержанию Соглашения**

5.1. В Соглашении в обязательном порядке указываются:

- предмет (должен содержать указание на вопрос местного значения и конкретные передаваемые полномочия по его решению);

- права и обязанности сторон;

- порядок определения ежегодного объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий;

- порядок передачи материальных средств;

- компетенция органов местного самоуправления в осуществлении переданных полномочий;

- контроль за исполнением полномочий;

- срок, на который заключается Соглашение;

- порядок использования материальных ресурсов;

- положения, устанавливающие основания и порядок прекращения его действия, в том числе досрочного;

- финансовые санкции за неисполнение Соглашения;

- порядок внесения изменений и дополнений в Соглашение.

5.2. Соглашение вступает в силу и становится обязательным для органов местного самоуправления района и поселения со дня его подписания.

**6. Прекращение действия Соглашения**

6.1. Соглашение прекращает свое действие с момента истечения срока, на который оно было заключено. В условиях Соглашения может быть предусмотрено продление его действия, в случае если ни одна из сторон не заявила в письменной форме о прекращении действия Соглашения за 2 месяца до окончания срока.

6.2. В случае неисполнения условий Соглашение может быть расторгнуто по инициативе любой из сторон. Уведомление о расторжении Соглашения направляется в письменной форме.